

Departamento Nacional de Planeación

www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Octubre de 2015

Congreso Latinoamericano de Banca y Economía

Financiamiento para Empresas

Rafael Puyana

Director de Desarrollo Empresarial





A G E N D A

- I. Herramientas y reformas del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

- I. Necesidades de Competitividad: Reducir Costo País y Aumentar Desarrollo Productivo

- II. Desafíos y estrategia para reducir Costo País

- III. Desafíos y acciones para la Productividad Empresarial



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

I. Herramientas y reformas del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

META

1% del
PIB

En inversiones en
Ciencia, Tecnología e
Innovación – 50% por
el sector privado

Artículo 7. Acuerdos departamentales en CTI

Herramientas

1

Permite que el Gobierno Nacional acuerde con cada departamento una hoja de ruta que le ponga foco a los proyectos a ser presentados ante el OCAD de CTI.

Artículo 186. Sistema de Competitividad, Ciencia, Tecnología e Innovación y Comisiones Regionales de Competitividad

Herramientas

2

Estructura de gobernabilidad integrada, más sencilla y con mayor eficacia en la interlocución con las regiones y los empresarios.



Nuevas herramientas logísticas para potenciar el comercio internacional

META

\$30mil

Millones de exportaciones no minero-energéticas y de servicios

Artículo 8. Infraestructuras Logísticas Especializadas

Herramientas

Las infraestructuras logísticas especializadas (ILE) podrán realizar las operaciones aduaneras que defina la DIAN, incluyendo nacionalización fuera de puerto.

PROYECTOS

- Nacionalización fuera de puerto para descongestionar los nodos y puertos, y potenciar los servicios logísticos.
- Facilitar el comercio exterior aprovechando la intermodalidad para el movimiento de mercancías.

META

30%

Empresas innovadoras
en la industria y
servicios

Artículo 14. Funciones de Bancóldex

Herramientas

Permite a Bancóldex participar en “fondos de fondos” que inviertan en acciones de empresas, y en fondos de incubación o aceleración como capital semilla o capital emprendedor.

Artículo 13. Unificación de Fondos de Bancóldex

Herramientas

Se consolida a iNNpalsa a través de la unificación de los dos fondos para innovación que administra Bancóldex en un único patrimonio autónomo.

RECURSOS

\$ 6 Billones para
créditos de largo
plazo

Artículo 9. Registro Único de Facturas Electrónicas

Herramientas

- 1 Permitirá centralizar el registro de las facturas electrónicas para consolidar la información y el mercado, y masificar el *factoring* como alternativa de financiamiento empresarial.

PROYECTO

- Sistema centralizado con la información de las facturas título valor y trazabilidad de las mismas

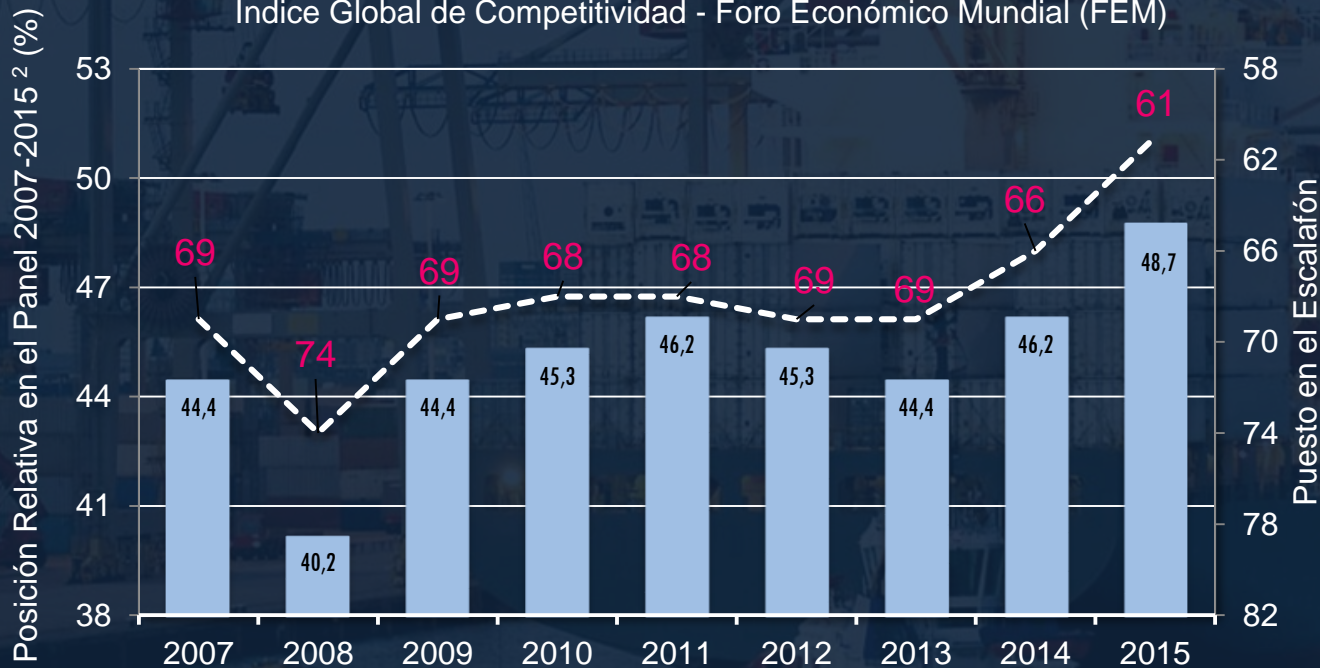


DNP Departamento
Nacional
de Planeación

II. Necesidades de Competitividad: Reducir Costo País y Aumentar Desarrollo Productivo

Colombia registra en 2015 un repunte que la lleva a ubicarse en su mejor nivel de los últimos nueve años

Evolución de la posición de Colombia¹
Índice Global de Competitividad - Foro Económico Mundial (FEM)



¹ Calculada únicamente sobre el grupo de 117 países que se mantienen en el grupo analizado por el FEM entre 2007 y 2015.

² Posición relativa: porcentaje de países superados por Colombia en el escalafón

Fuente: DNP-DDE, con base en datos, Reporte Global de Competitividad - FEM, ediciones 2007-2015

Colombia es ahora la quinta economía más competitiva de América Latina, superando a Perú y Brasil

Puntaje obtenido por países de América Latina
Índice Global de competitividad – FEM 2015

| | |
|--------------------|------|
| 35. Chile | 4,58 |
| 50. Panamá | 4,38 |
| 52. Costa Rica | 4,33 |
| 57. México | 4,29 |
| 61. Colombia | 4,28 |
| 69. Perú | 4,21 |
| 73. Uruguay | 4,09 |
| 75. Brasil | 4,08 |
| 76. Ecuador | 4,07 |
| 78. Guatemala | 4,05 |
| 88. Honduras | 3,95 |
| 95. El salvador | 3,87 |
| 98. Rep dominicana | 3,86 |
| 106. Argentina | 3,79 |
| 108. Nicaragua | 3,75 |
| 117. Bolivia | 3,6 |
| 118. Paraguay | 3,6 |
| 132. Venezuela | 3,3 |

Fuente: Foro Económico Mundial, Reporte Global de Competitividad 2013-2014 y 2014 1015
El valor entre paréntesis al lado del eje vertical indica la variación de 2014- 2014



Dimensiones de la competitividad



1

“Costo país”

Ambiente Regulatorio,
Infraestructura, Entorno
Macro

2

Desarrollo Productivo e Innovación





Los resultados del FEM 2015 muestran avances en ambos frentes



Posición obtenida por Colombia – Escalafón General FEM, Subíndices y pilares de competitividad, 2013-2015

| Posición en: Escalafón general / Subíndice / Pilar | Posición absoluta | | | Cambio en posición absoluta | |
|---|-------------------|------|------|-----------------------------|-----------|
| | 2015 | 2014 | 2013 | 2014-2015 | 2013-2014 |
| | Número de países | 140 | 144 | 148 | |
| Posición general | 61 | 66 | 69 | 5 | 3 |
| Requerimientos básicos | 77 | 78 | 80 | 1 | 2 |
| Instituciones | 114 | 111 | 110 | -3 | -1 |
| Infraestructura | 84 | 84 | 92 | 0 | 8 |
| Entorno macroeconómico | 32 | 29 | 33 | -3 | 4 |
| Salud y educación primaria | 97 | 105 | 98 | 8 | -7 |

Costo país

¹ Porcentaje de países superados por Colombia en el escalafón

Los caracteres en rojo significan que se presentó un descenso en el escalafón

Fuente: Reporte Global de Competitividad ediciones 2013–2015, Elaboración DNP-DDE

Los resultados del FEM 2015 muestran avances en ambos frentes



Posición obtenida por Colombia – Escalafón General FEM, Subíndices y pilares de competitividad, 2013-2015

Desarrollo productivo

| Posición en: Escalafón general / Subíndice / Pilar | Posición absoluta | | | Cambio en posición absoluta | |
|---|------------------------------------|------|------|-----------------------------|-----------|
| | 2015 | 2014 | 2013 | 2014-2015 | 2013-2014 |
| | Factores que mejoran la eficiencia | 54 | 63 | 64 | 9 |
| Educación superior y capacitación | 70 | 69 | 60 | -1 | -9 |
| Eficiencia del mercado de bienes | 108 | 109 | 102 | 1 | -7 |
| Eficiencia del mercado laboral | 86 | 84 | 87 | -2 | 3 |
| Desarrollo del mercado financiero | 25 | 70 | 63 | 45 | -7 |
| Preparación tecnológica | 70 | 68 | 87 | -2 | 19 |
| Tamaño del mercado | 36 | 32 | 31 | -4 | -1 |
| Factores de innovación y sofisticación | 61 | 64 | 69 | 3 | 5 |
| Sofisticación de los negocios | 59 | 62 | 63 | 3 | 1 |
| Innovación | 76 | 77 | 74 | 1 | -3 |

¹ Porcentaje de países superados por Colombia en el escalafón

Los caracteres en rojo significan que se presentó un descenso en el escalafón

Fuente: Reporte Global de Competitividad ediciones 2013–2015, Elaboración DNP-DDE



III. Desafíos y estrategias para reducir Costo País



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

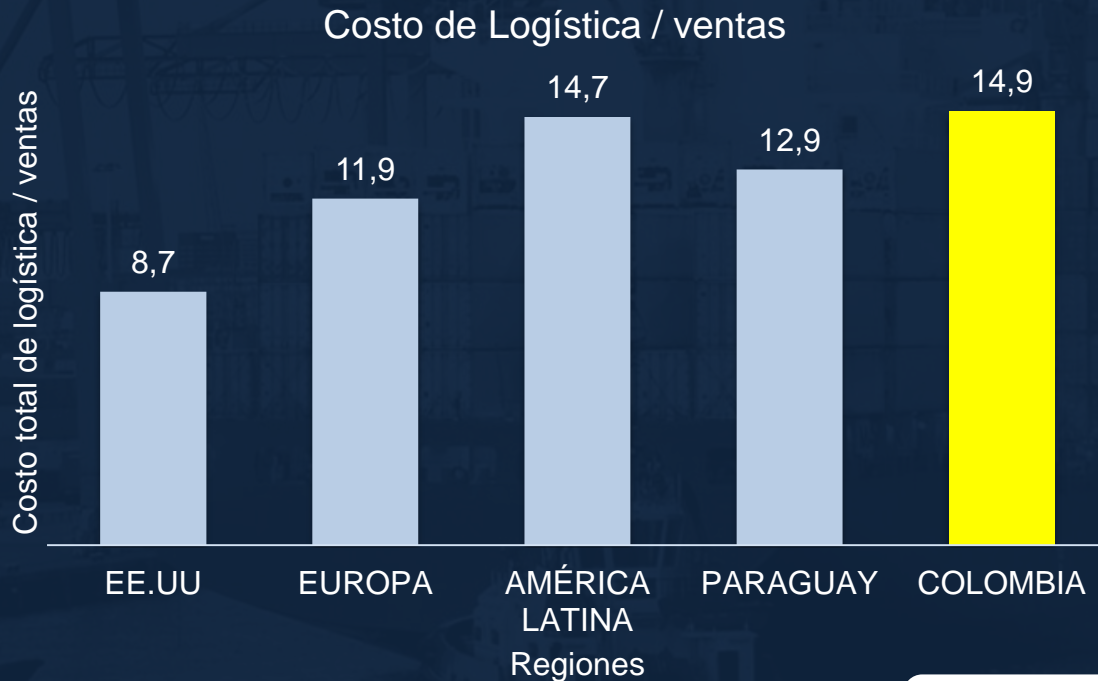
Logística e Infraestructura



ALTO NIVEL DE COSTOS LOGÍSTICOS



14,97%
**COSTO TOTAL
DE LOGÍSTICA
SOBRE LAS VENTAS**

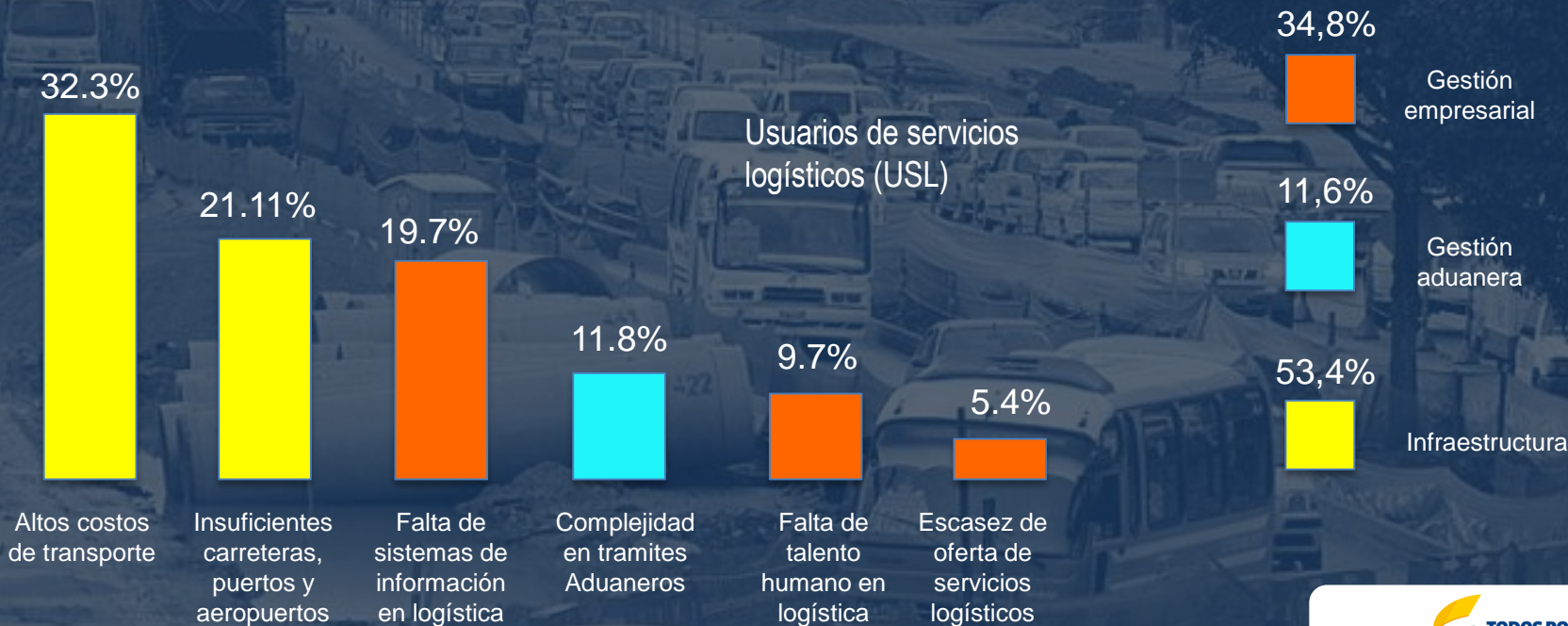




BARRERAS LOGÍSTICAS



Las principales barreras que impactan hoy la logística hacen relación a infraestructura, gestión de aduanas y gestión empresarial



INFRAESTRUCTURA



Colombia presenta desafíos importantes en infraestructura para superar los rezagos en vías y sistema férreo

Índice Global de Competitividad

Ranking en carreteras



Ranking en vías férreas





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Infraestructura vial

Red vial concesionada



\$ 51 billones

141 túneles (125 km)

1.300 (146 km) viaductos

1.370 kilómetros de doble calzada



■ Cuarta Generación

■ Concesiones actuales

Concesiones de cuarta generación – 4G



Caminos para la prosperidad

INFRAESTRUCTURA VIAL: Vías terciarias

Mantenimiento a la red terciaria nacional

\$2 billones
a invertir en el programa

52.000
empleos a generar

30.000 km

de mantenimiento periódico y
3.000 km
de pavimentación.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Regulación



Entre 2007 y 2011, 16 de las 63 entidades emitieron

4.039



Decretos

1.645



Decretos con
reglamentaciones
sustanciales

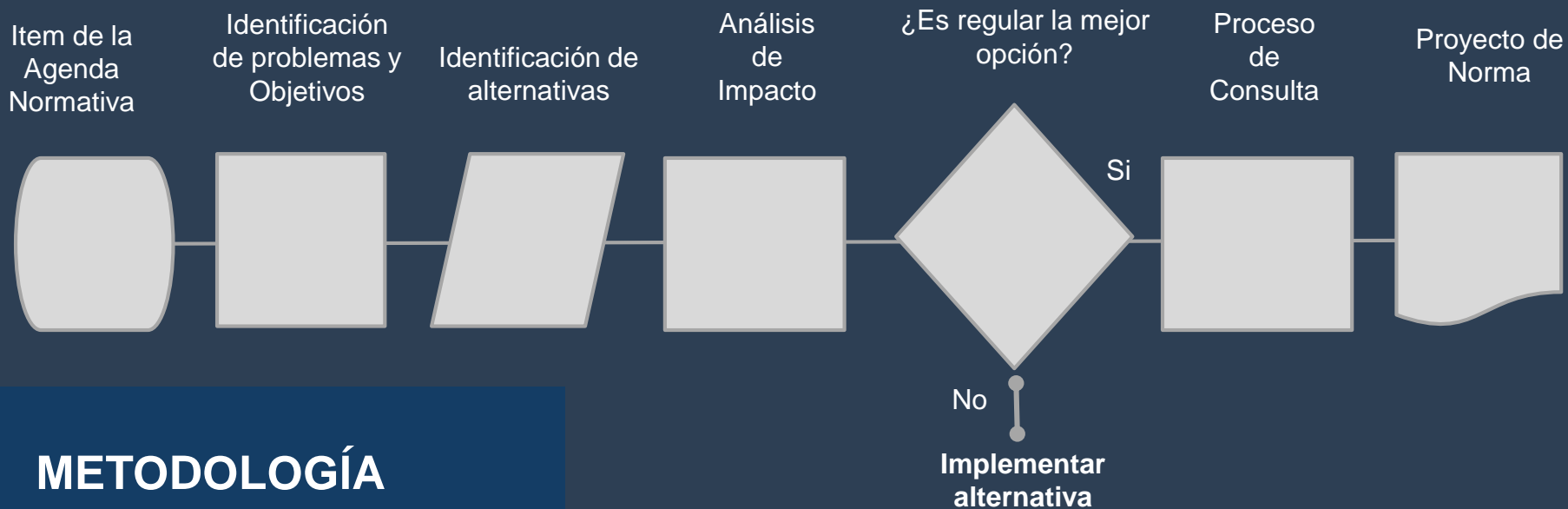
El sector privado se ve enfrentado a cambios constantes en el marco regulatorio.

Al menos 63 de las 204 entidades de la rama ejecutiva de orden nacional emiten normatividad regularmente

- Casi 4 decretos diarios.
- 2 de cada 4 son sustanciales.
- 1 de cada 4 decretos modifica 1 decreto previo.



Análisis de Impacto Normativo: Nueva forma de emitir regulación



METODOLOGÍA



Análisis de Impacto Normativo: Nueva forma de emitir regulación

FASE DE PILOTOS

Entidades participantes



**Comisión de Regulación
de Agua Potable y
Saneamiento Básico CRA**



MINAMBIENTE



MINCIT



Superservicios
Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios

Entidades observadoras



FUNCIÓN PÚBLICA
Departamento Administrativo de la Función Pública



Industria y Comercio
SUPERINTENDENCIA



Racionalización del inventario normativo



Decretos únicos reglamentarios

Decretos compilados

Decretos revisados

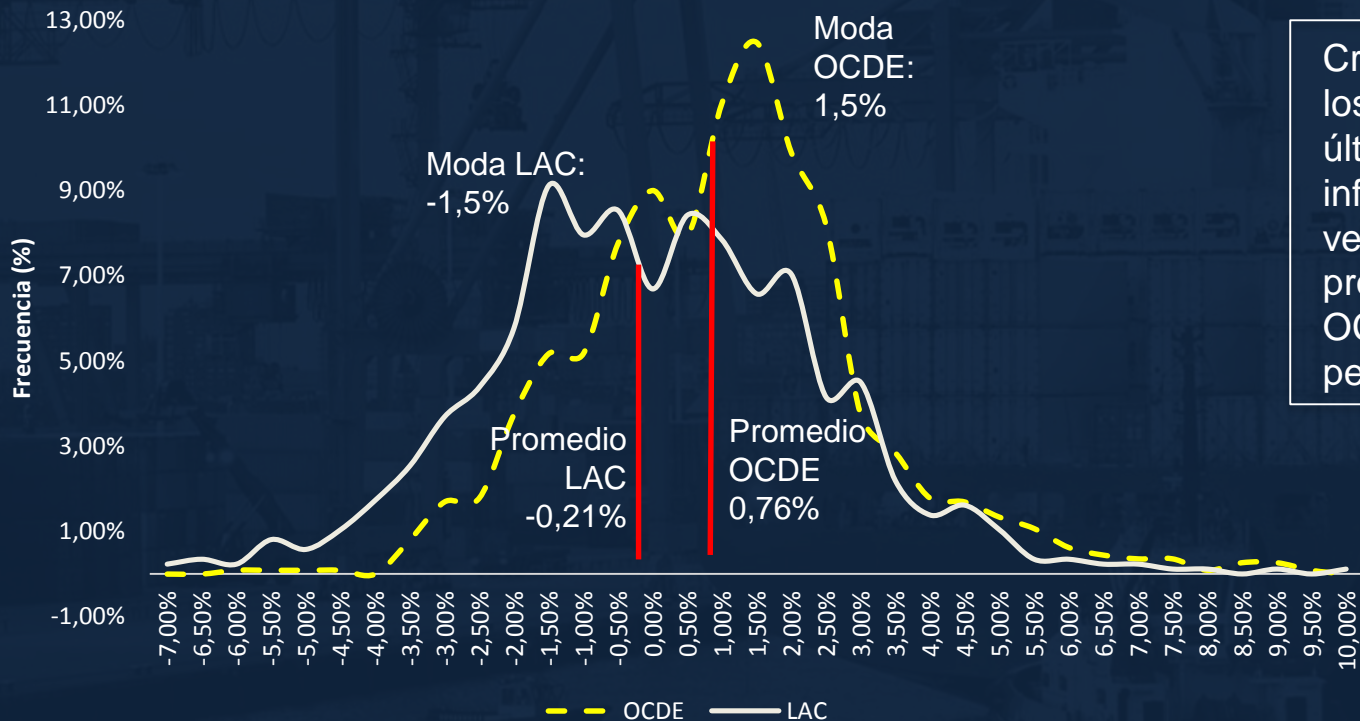


DNP Departamento
Nacional
de Planeación

III. Desafíos y acciones para la Productividad Empresarial



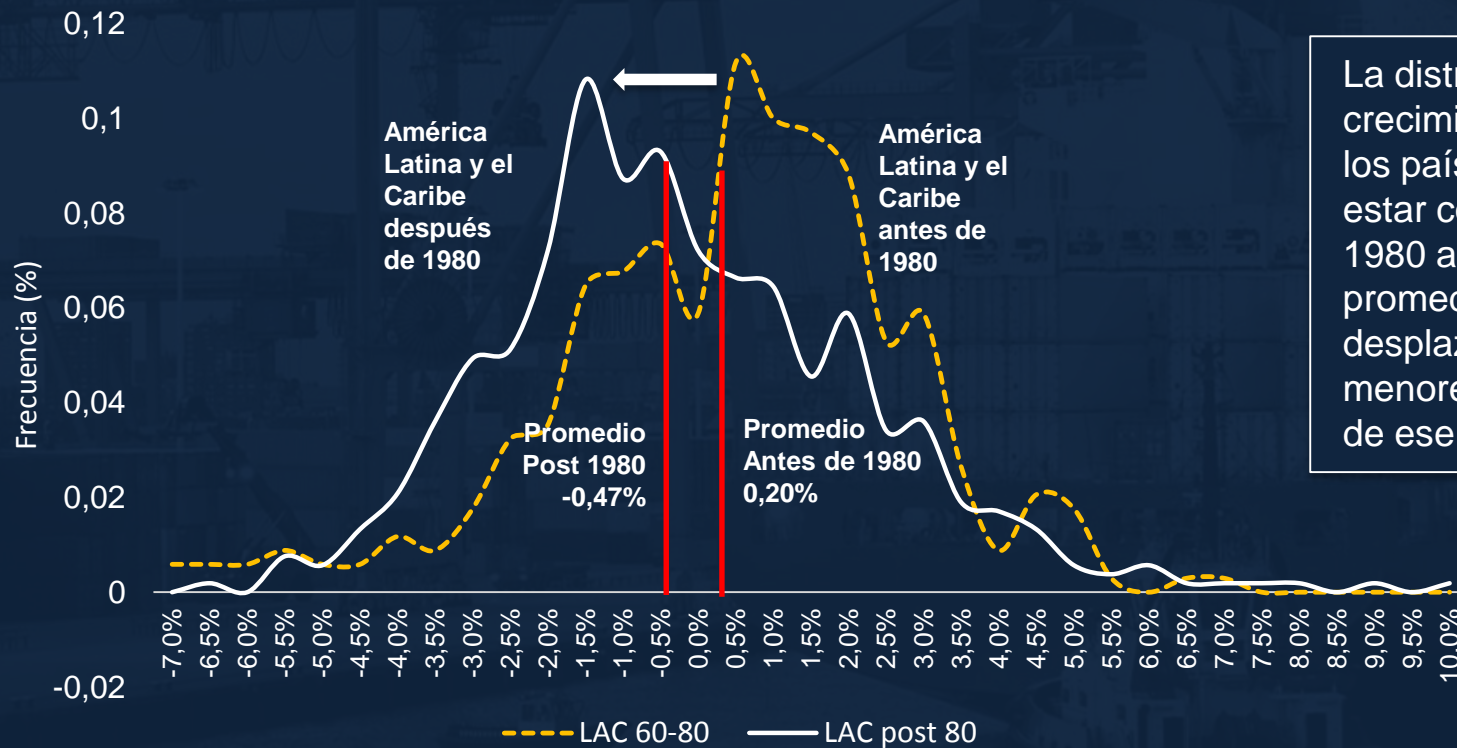
Productividad en América Latina y OCDE 1960-2010 (crec. %)



Crecimientos de la PTF de los países de LAC en los últimos 60 años fueron inferiores el 66% de las veces al crecimiento promedio de la PTF de la OCDE en ese mismo período

Fuente: Elaboración propia. Datos: Fernández-Arias (2014)

Productividad en América Latina antes y después de 1980 (crec. %)

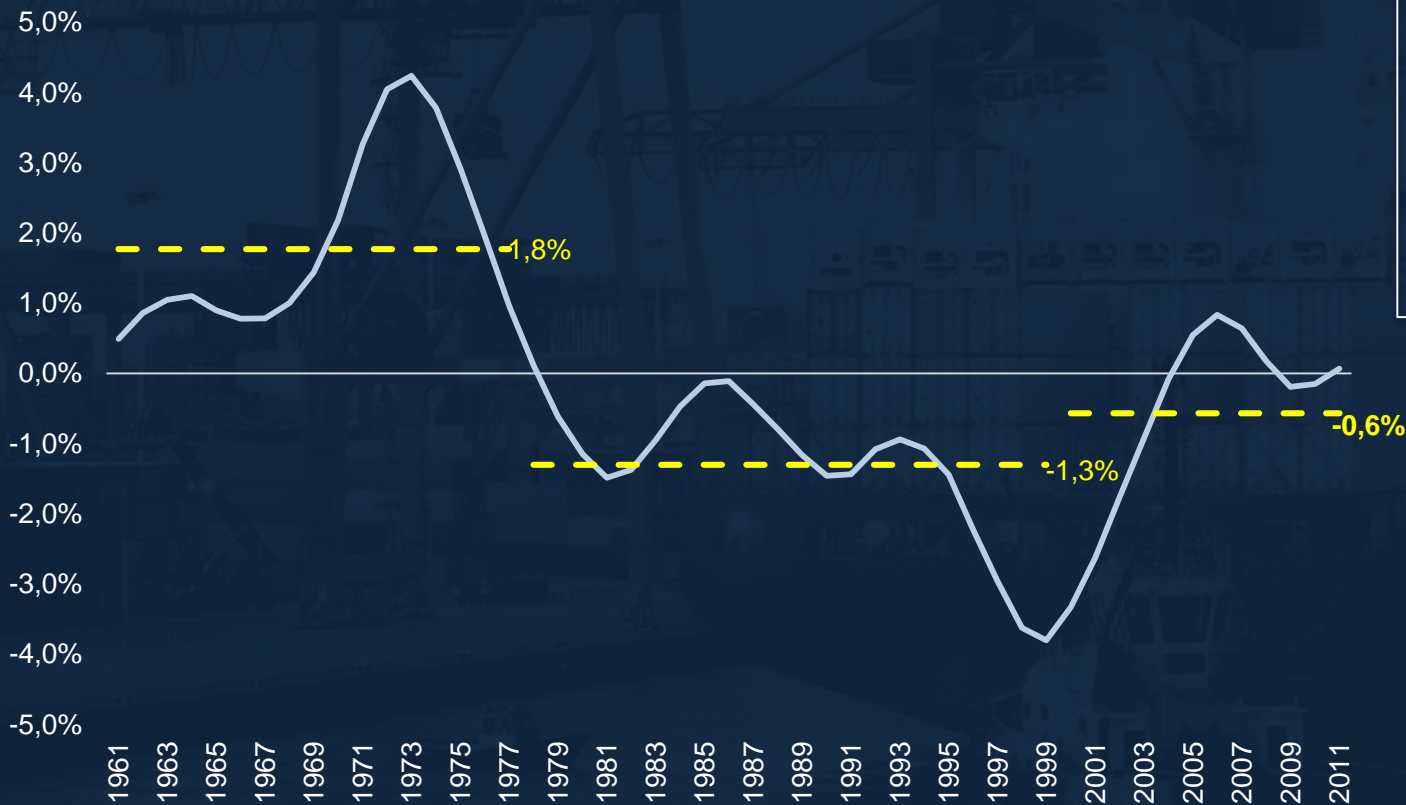


La distribución del crecimiento de la PTF de los países de LAC pasó de estar concentrada antes de 1980 alrededor del promedio de la OCDE, y se desplazó fuertemente a menores valores después de ese año

Fuente: Elaboración propia. Datos: Fernández-Arias (2014)



Productividad total de factores en Colombia

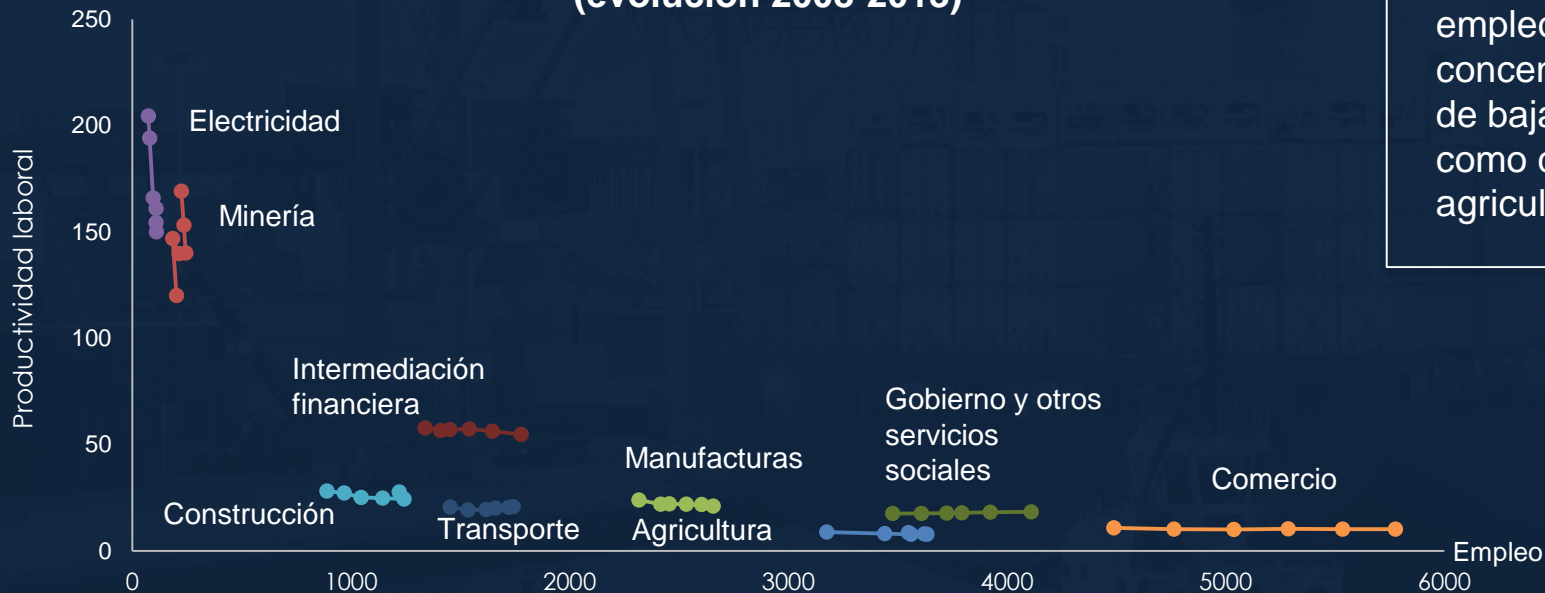


Productividad total de los factores tuvo crecimientos negativos durante más de 25 años consecutivos

Fuente: Elaboración propia. Datos: Fernández-Arias (2014)

Productividad laboral por rama de actividad económica 2008-2013

Productividad laboral vs. Empleo
(evolución 2008-2013)



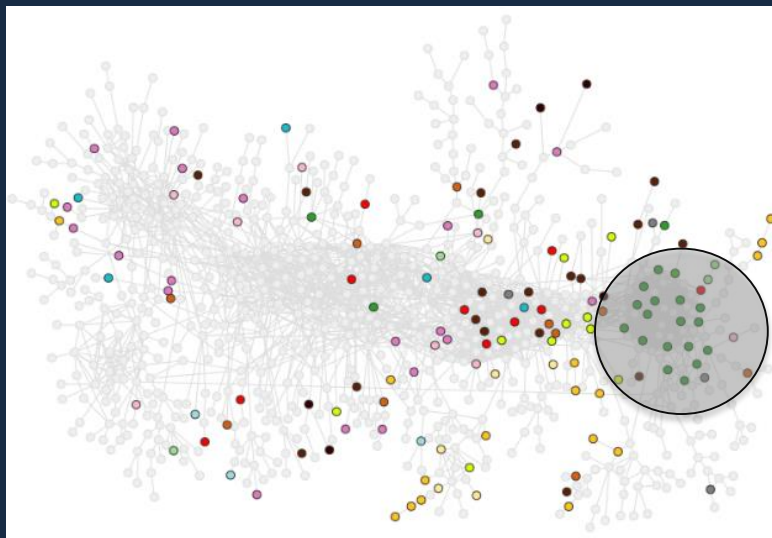
Explicación sectorial:
empleo ha estado
concentrado en ramas
de baja productividad
como comercio,
agricultura y servicios

Fuente: cálculos
propios con
información del DANE

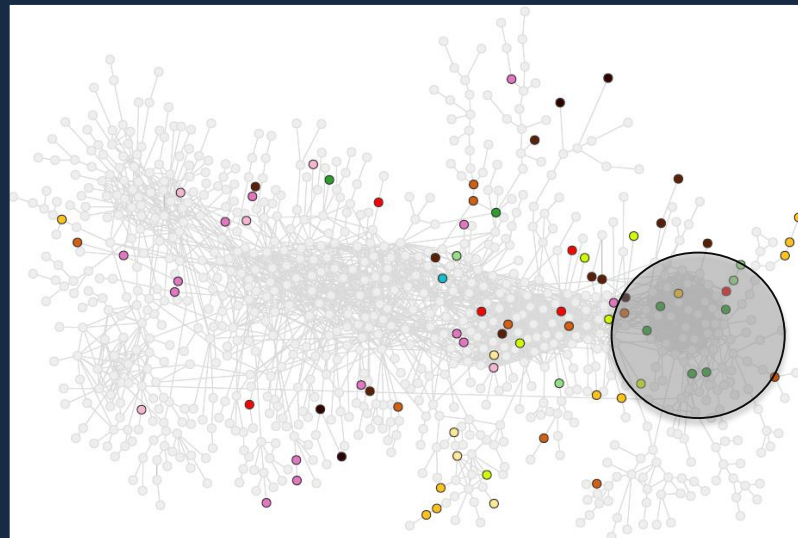
Diversificación y sofisticación de la economía colombiana

Atlas de Complejidad para Colombia 2000 - 2013

(puntos de colores denotan ventajas comparativas reveladas)



2000



2013



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Próximos pasos: Política de Desarrollo Productivo



Instrumentos concretos: Política de Desarrollo Productivo

Qué es una PDP?

Es una estrategia para aumentar la **productividad de la economía**, induciendo su movilización hacia sectores más sofisticados.

Por qué?

Por la existencia de **fallas de mercado** típicas como asimetrías de información y fallas de coordinación

¿Cómo?

Con **instrumentos** específicos que aborden los principales **determinantes de la productividad**



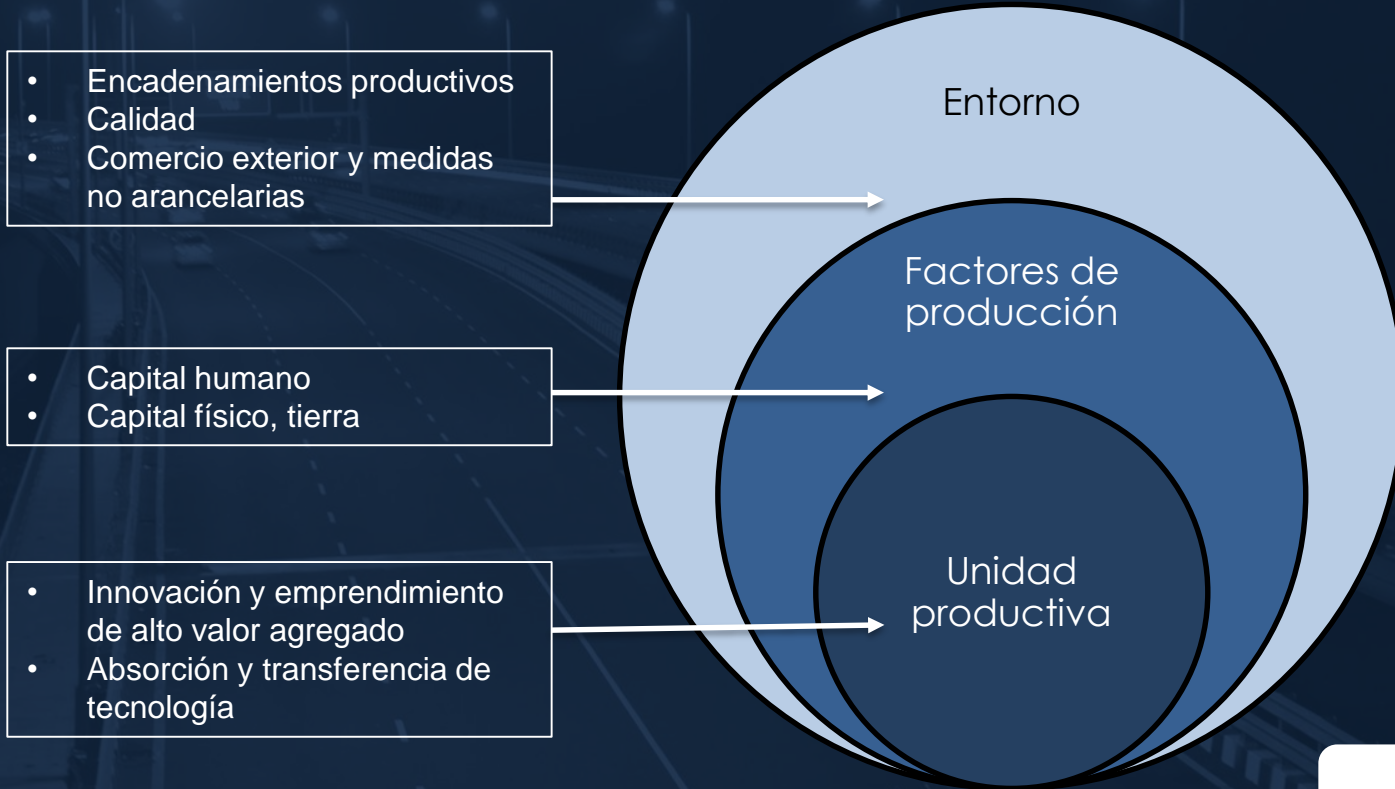
Tipos de instrumentos para incrementar la productividad

Principio: Atención de Fallas de Mercado

| | Políticas transversales | Políticas sectoriales |
|----------------------------|--|---|
| Bienes públicos | Ejemplo: Garantizar derechos de propiedad. | Ejemplo: Control fitosanitario en el sector de frutas y hortalizas. |
| Intervenciones en mercados | Ejemplo: Subsidios a la inversión en equipos de tecnología de punta. | Ejemplo: Deducciones tributarias al sector de hotelería. |

Determinantes de la productividad

Determinantes de la productividad



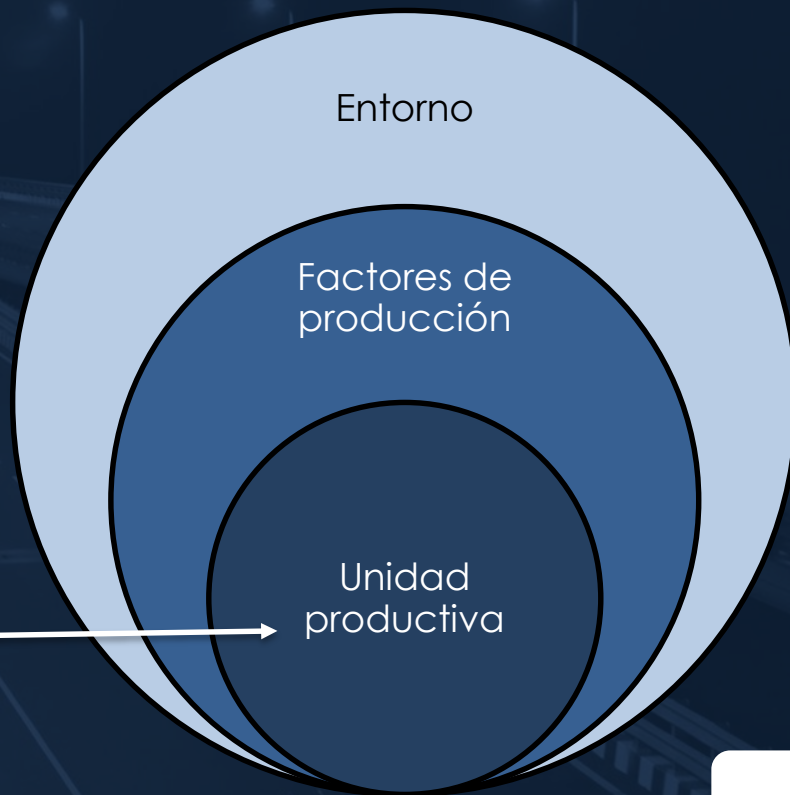
Fuente: Elaboración propia

Determinantes de la productividad

Financiamiento es fundamental para la innovación, el emprendimiento y la absorción de tecnología

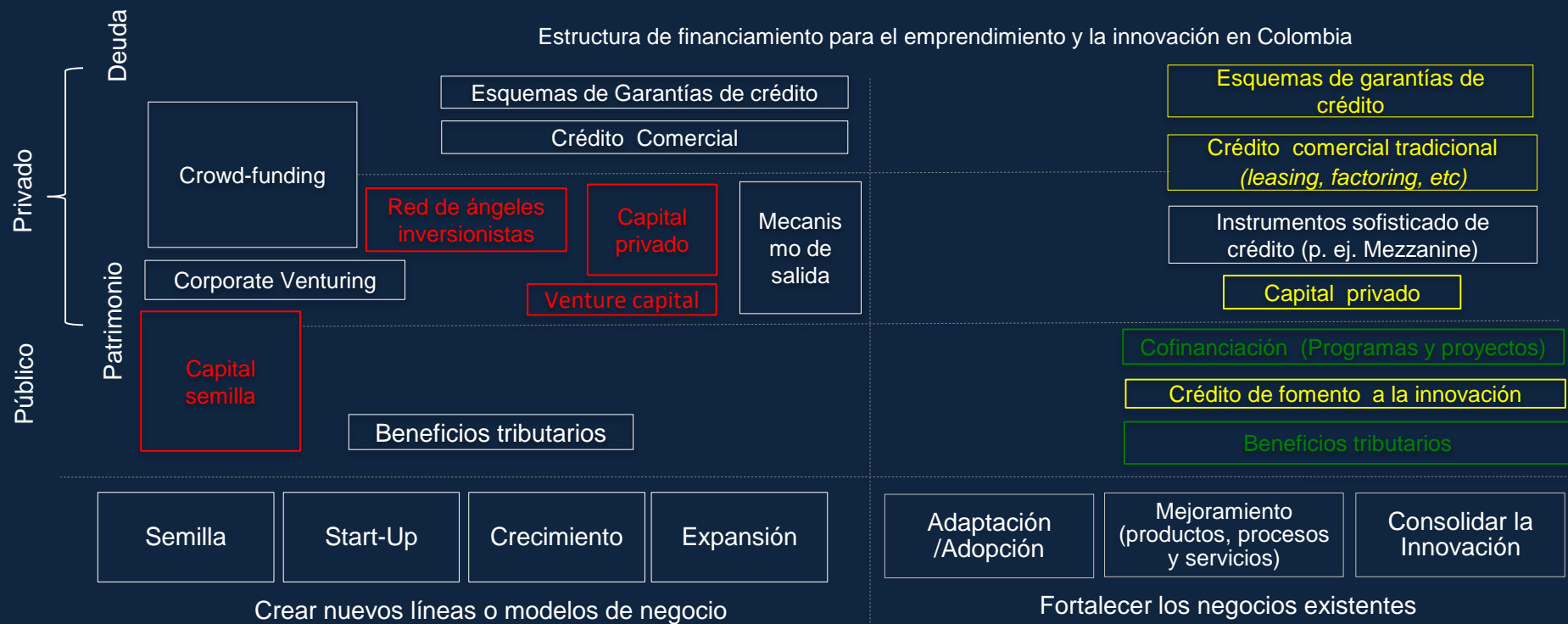


- Innovación y emprendimiento de alto valor agregado
- Absorción y transferencia de tecnología



Fuente: Elaboración propia

Débil estructura de financiamiento para la innovación y el emprendimiento



Colores = blanco: (necesita crearse), rojo (bajo desarrollo), amarillo (mediano desarrollo) y verde (implementado)

Baja capacidad de innovación de las empresas y de generación de emprendimientos de alto valor agregado

- El **90%** de las empresas establecidas colombianas **no usa nueva tecnología** en sus procesos productivos (GEM, 2015).
- **Insuficiente competencias para el emprendimiento:** en las pruebas PISA, los jóvenes colombianos ocuparon el **puesto 44 de 44** en la evaluación de **solución creativa de problemas** y evaluación sobre **educación financiera**.
- A pesar se una alta tasa de creación de empresas, **existe una baja cultura de emprendimientos con enfoque de mercado ni con modelos de negocio para crecer.**

Estrategias

Herramienta: CONPES 3834 Deducciones Tributarias en I+D+i

Empresa Altamente
Innovadora

Empresa en Parques de
CTel



1

Cumple con criterios de alta
calidad para I+D+i

Tiene base tecnológica y realiza
I+D+i



Se les otorga un *fast-track*: calificación automática para
deducción de sus inversiones en CTel

2

Empresas en etapa temprana que no generan renta líquida hoy pueden
hacer válida la deducción tributaria en el año en que deban pagar renta



Estrategias innovación y emprendimiento

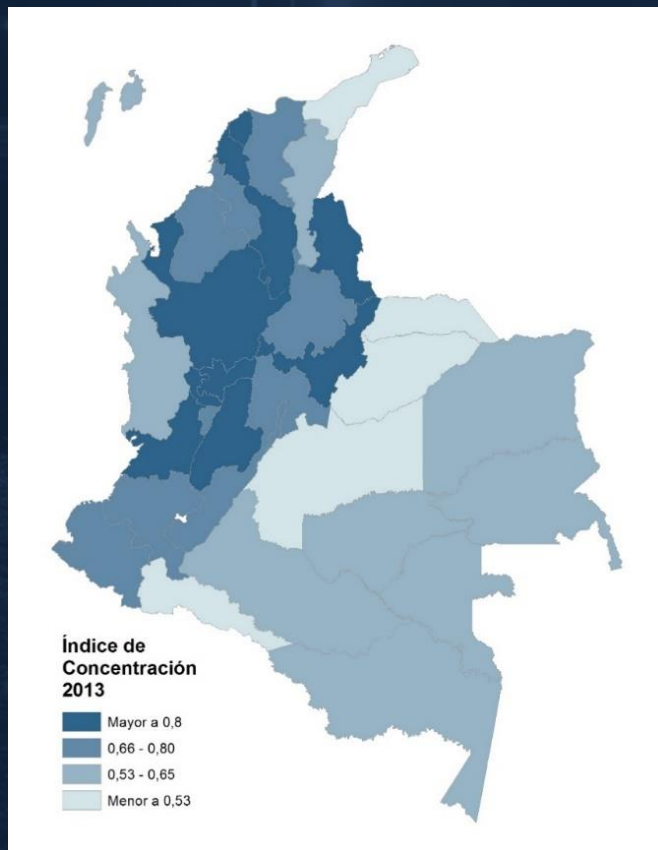
- ✓ Utilizar el *fast-track* de deducciones tributarias en I+D+i para el **desarrollo de empresas con alto nivel tecnológico.**
- ✓ Programa de ***vouchers* de cofinanciación para proyectos de transferencia de tecnología** e innovación entre empresas e investigadores.
- ✓ Financiamiento de mediano y largo plazo para absorción de tecnología con mecanismos tradicionales.
- ✓ Fortalecer el mercado de capital de riesgo para etapas tempranas - usando nuevas funciones de Bancóldex.

Determinantes de la productividad

La implementación de la
Política de Desarrollo
Productivo requiere un
aterrizaje a nivel local



Caracterización de la estructura económica de cada departamento



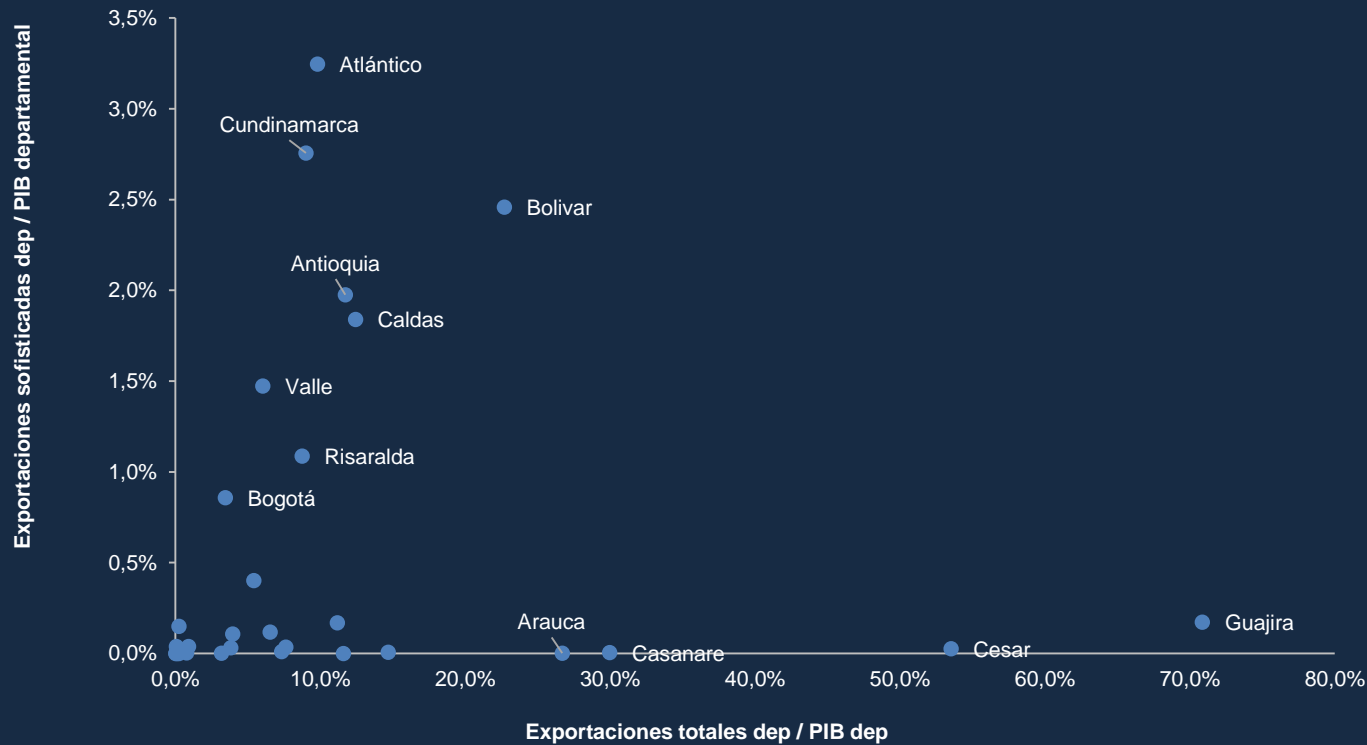
Los estructuras económicas de los departamentos (y, por lo tanto, sus oportunidades futuras) difieren mucho entre sí

Índice de concentración: igual a uno si el departamento tiene una estructura productiva idéntica a la del país (esto es, si las participación de cada rama de actividad en el departamento respectivo es idéntica a la que se observa a la del país), e igual a cero si dicha estructura es completamente diferente de la del país.

Fuente: Elaboración propia con datos del DANE.

Sofisticación por departamentos

Índice de Sofisticación



Niveles de sofisticación bajos y heterogéneos

Departamentos como La Guajira y Cesar, con exportaciones superiores al 50% de su PIB, tienen cerca del 0% de exportaciones sofisticadas.

Fuente: Elaboración propia de acuerdo a clasificación por intensidad tecnológica de Sanjaya Lall (2000).

Especialización Inteligente

- Es una **metodología** para acordar a nivel de gobierno nacional, entidades territoriales y privados los focos de inversión y de esfuerzo a nivel departamental.
- Utiliza fuentes de información sobre **ventajas comparativas reveladas**, como el Atlas de **Complejidad** de Bancóldex.
- La PDP define para el ejercicio de especialización:
 - Criterios de **entrada**
 - Monitoreo de **permanencia**
 - Criterios de **salida**
- Sujeto a financiación por el SGR

Retos en términos de Competitividad

Colombia pasará de ser el quinto a ser el **tercer país más competitivo** de América Latina en el 2032

1

Productividad

Aumentar el crecimiento de la productividad de 0,8% en 2014 a 1,2% en 2018.

2

Diversificación

Incrementar las exportaciones no-minero-energéticas y de servicios de USD 23 mil millones a USD 30 mil millones.

3

Sofisticación

Lograr que 1 de cada 3 empresas sean innovadoras en 2018, frente a 1 de cada 5 en 2014.

4

Costo País

Reducir el costo de logística sobre ventas del 15% en 2014 a 12% en 2018, lo que nos pone al nivel de Europa.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

www.dnp.gov.co